

## สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 9 พฤศจิกายน 2564

นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี ณ ตึกสันติไมตรี (หลังนอก) ทำเนียบรัฐบาล

<http://www.thaigov.go.th>

วันนี้ (9 พฤศจิกายน 2564) เวลา 09.00 น. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี ณ ตึกสันติไมตรี (หลังนอก) ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งสรุปสาระสำคัญดังนี้

### 3. เรื่อง โครงการสำคัญประจำปี 2566 ที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี 2566 - ปี 2570)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เสนอดังนี้

1. โครงการสำคัญประจำปี 2566 ที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี 2566 - ปี 2570) (โครงการสำคัญฯ) จำนวน 406 โครงการ

2. แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสำคัญฯ

#### สาระสำคัญของเรื่อง

สศช. ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ รายงานว่าคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 6/2564 เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2564 ได้พิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำโครงการสำคัญฯ ดังนี้

#### 1. โครงการสำคัญฯ

1.1 สศช. ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี 2566 - ปี 2570) (แผนแม่บทฯ) (หน่วยงานเจ้าภาพ จ.1) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (หน่วยงานเจ้าภาพ จ.2) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อย (หน่วยงานเจ้าภาพ จ.3) รวมทั้งทุกหน่วยงานของรัฐในระดับกรมหรือเทียบเท่า ในฐานะหน่วยปฏิบัติซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ จัดทำโครงการสำคัญฯ ตามแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2564 เรื่อง **แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์** เพื่อให้การแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในห้วงระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติ เป็นการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง ยึดหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล(Causal Relationship: XYZ) และวงจรรนโยบาย (Policy cycle)<sup>1</sup> นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญในแต่ละปีงบประมาณในห้วงปี 2566 - 2570 ที่สามารถส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี 2570 ซึ่งเป็นห้วงที่ 2 ของการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 พฤษภาคม 2563 เรื่อง **แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ** ใน 4 แนวทาง ประกอบด้วย (1) การมองเป้าหมายร่วมกัน (2) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยและจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ (3) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ และ (4) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Online) ในระหว่างช่วงเดือนมิถุนายนถึงเดือนสิงหาคม 2564

1.2 หน่วยงานของรัฐนำเข้าข้อเสนอโครงการสำคัญๆ ในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และผ่านการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา (M7)<sup>2</sup> จำนวนทั้งสิ้น 3,039 โครงการ โดย สศช. และหน่วยงาน เจ้าภาพ จ.1 จ.2 และ จ.3 ประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญๆ<sup>3</sup> ตามหลักเกณฑ์ที่ สศช. กำหนดซึ่ง **ครอบคลุมกระบวนการทางสถิติ** อาทิ การใช้เกณฑ์ค่าความเห็นพ้องของผู้ประเมิน การปรับคะแนนตามค่ามาตรฐาน และการถ่วงคะแนนด้วยค่าน้ำหนักของแต่ละเป้าหมายแผนแม่บทย่อยตามความสำคัญ/เร่งด่วน โดยได้**โครงการสำคัญๆ** ที่ผ่านการประเมินจำนวนทั้งสิ้น 406 โครงการ ทั้งนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการสำคัญๆ จะต้องนำโครงการสำคัญๆ ไปบรรจุในแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานร่วมกับการดำเนินงานตามภารกิจปกติอื่น ๆ และดำเนินการตามกระบวนการขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป นอกจากนี้ มีเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่ไม่มีโครงการสำคัญๆ มารองรับจำนวนทั้งสิ้น 45 เป้าหมาย จาก 140 เป้าหมาย อาทิ เป้าหมายการขนส่งสินค้าทางรางเพิ่มขึ้น เป้าหมายคุณภาพชีวิต ศักยภาพทรัพยากรมนุษย์และความเสมอภาคทางสังคมได้รับการยกระดับเพิ่มขึ้นจากผลการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเชิงสังคม เป้าหมายสถาบันเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความเข้มแข็งในระดับมาตรฐานมากขึ้น ซึ่งหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานเจ้าภาพ จ.3 จะต้องพิจารณาจัดทำโครงการให้ครอบคลุมทั้ง 140 เป้าหมายต่อไป

## 2. แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสำคัญ

สศช. ได้นำข้อสังเกตจากการดำเนินการตามแนวทางในข้อ 1 มาจัดทำเป็นแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง โดยแนวทางการขับเคลื่อนดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

ประเด็น	สาระสำคัญ
2.1 <u>แนวทางที่ 1</u> การมองเป้าหมายร่วมกัน	หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานต่าง ๆ ต้องวิเคราะห์ความเกี่ยวข้องกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย จากภารกิจของหน่วยงานและข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานที่ผ่านมาภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ในระบบ eMENSCR เพื่อไปสู่การมองเป้าหมายการพัฒนา ร่วมกันประสานและขับเคลื่อนการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการในทิศทางเดียวกัน
2.2 <u>แนวทางที่ 2</u> การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย และการจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญๆ	· สศช. จัดทำคู่มือโครงการสำคัญๆ และปฏิทินขับเคลื่อนกระบวนการจัดทำโครงการสำคัญๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2564 ที่กำหนดให้ยึดแนวทางดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 พฤษภาคม 2563 สำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไป หน่วยงานจัดทำและปรับข้อเสนอโครงการสำคัญๆ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ที่เป็นไปตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) และสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทยทั้ง 140 เป้าหมาย แผนแม่บทย่อยภายใต้แผน

	<p>แม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ฉบับแก้ไขปี 2566) และมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป</p> <p>· ทุกหน่วยงานของรัฐเสนอโครงการสำคัญฯ ผ่านระบบ eMENSOCR ให้ทันกรอบระยะเวลาการดำเนินการ</p>											
<p>2.3 <b>แนวทางที่ 3</b> การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการสำคัญฯ</p>	<p>· หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานต่าง ๆ และหน่วยงานผู้มีสิทธิ์ประเมินให้คะแนนโครงการสำคัญฯ ต้องดำเนินการดังนี้</p> <p>(1) ศึกษาและทำความเข้าใจกระบวนการประเมิน</p> <p>(2) <b>เข้ามามีส่วนร่วม</b>ในการประเมินให้คะแนนอย่าง<b>เที่ยงตรงและเป็นไปตามหลักเกณฑ์</b> เพื่อให้ได้ข้อเสนอโครงการสำคัญฯ ที่สามารถขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ</p>											
<p>2.4 <b>แนวทางที่ 4</b> การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ</p>	<p>· ทุกหน่วยงานดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 ดังนี้</p> <p>(1) <b>จัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปี และแผนปฏิบัติราชการระยะ 5 ปี</b></p> <p>(2) <b>สิ้นปีงบประมาณให้จัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการประจำปีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี</b></p> <p>· ทุกหน่วยงานของรัฐต้องนำเข้าและรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการในระบบ eMENSOCR ดังนี้</p> <table border="1" data-bbox="716 1297 1286 1879"> <thead> <tr> <th data-bbox="716 1297 857 1444">แผนปฏิบัติราชการ</th> <th data-bbox="857 1297 1084 1444">ระยะเวลานำเข้า</th> <th data-bbox="1084 1297 1286 1444">ระยะเวลารายงานผลสัมฤทธิ์</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="716 1444 857 1591">รายปี</td> <td data-bbox="857 1444 1084 1591">ภายในวันที่ 30 ตุลาคม ของปีที่ได้รับงบประมาณ</td> <td data-bbox="1084 1444 1286 1591">3 เดือนเมื่อสิ้นปีงบประมาณ</td> </tr> <tr> <td data-bbox="716 1591 857 1879">ระยะ 5 ปี</td> <td data-bbox="857 1591 1084 1879">ภายในวันที่ 30 ตุลาคม ของปีงบประมาณที่เริ่มดำเนินการ</td> <td data-bbox="1084 1591 1286 1879">เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนระยะ 5 ปี</td> </tr> </tbody> </table>			แผนปฏิบัติราชการ	ระยะเวลานำเข้า	ระยะเวลารายงานผลสัมฤทธิ์	รายปี	ภายในวันที่ 30 ตุลาคม ของปีที่ได้รับงบประมาณ	3 เดือนเมื่อสิ้นปีงบประมาณ	ระยะ 5 ปี	ภายในวันที่ 30 ตุลาคม ของปีงบประมาณที่เริ่มดำเนินการ	เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนระยะ 5 ปี
แผนปฏิบัติราชการ	ระยะเวลานำเข้า	ระยะเวลารายงานผลสัมฤทธิ์										
รายปี	ภายในวันที่ 30 ตุลาคม ของปีที่ได้รับงบประมาณ	3 เดือนเมื่อสิ้นปีงบประมาณ										
ระยะ 5 ปี	ภายในวันที่ 30 ตุลาคม ของปีงบประมาณที่เริ่มดำเนินการ	เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนระยะ 5 ปี										

	กรณีหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินงานตามปีปฏิทิน		
	รายปี	ภายในวันที่ 30 มกราคม ของปี ที่ได้รับงบประมาณ หรือเริ่มดำเนินการ	ภายใน 3 เดือน เมื่อสิ้นปีปฏิทิน หรือเสร็จสิ้น การดำเนินการ
	ระยะ 5 ปี		
2.5 การจัดสรรงบประมาณ	<p>มอบหมาย สกป. ดำเนินการ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· พิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินโครงการสำคัญๆ จำนวน 406 โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการ</li> <li>· ใช้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย 140 เป้าหมาย แผนแม่บทย่อยๆ (ฉบับแก้ไขปี 2566) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ต่อไป ซึ่งต้องครอบคลุมทุกปัจจัยและองค์ประกอบของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมาย แผนแม่บทย่อย</li> </ul>		

### 3. มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

เห็นชอบโครงการสำคัญๆ จำนวน 406 โครงการ และแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสำคัญ

ฯ

<sup>1</sup>เป็นหนึ่งในองค์ประกอบของแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้อง จัดทำและปรับปรุงข้อมูลสถิติ สถานการณ์ให้สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อสนับสนุนการจัดทำนโยบาย

<sup>2</sup>ลำดับการอนุมัติ (M7) ในระบบ eMENSCR โดยการนำข้อมูลเข้าสู่ระบบดังกล่าวล้วนต้องผ่านการอนุมัติข้อมูลตามลำดับขั้น (M7) เพื่อยืนยันความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล

<sup>3</sup>มีหน่วยงานที่ไม่ได้ดำเนินการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญๆ ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ (สกป.) ในฐานะหน่วยงานผู้มีสิทธิ์ประเมินให้คะแนนโครงการสำคัญๆ และสำนักงาน ก.พ. ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพ จ.3